



# Lei de Proteção da Vegetação Nativa: Áreas de Preservação Permanente e Reserva Legal

Prof. Pedro Brancalion



# Água - qualidade



# Água - quantidade



# Solos e produção agrícola



# Vidas e infraestrutura



## • Decreto Federal 23793/34: Institui o Código Florestal Brasileiro (Getúlio Vargas)

**Art. 1º** As florestas existentes no territorio nacional, consideradas em conjuncto, constituem **bem de interesse commum** a todos os habitantes, do paiz, exercendo-se os direitos de propriedade **com as limitações que as leis em geral, e especialmente este código, estabelecem.**

todas áreas  
agrícolas eram  
públicas

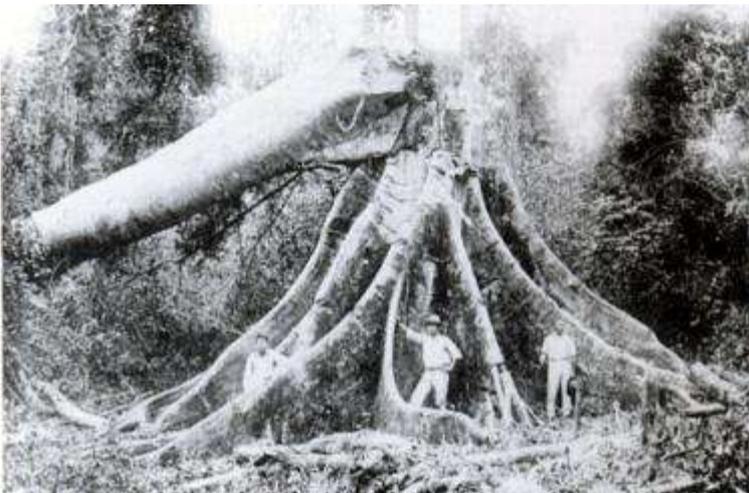
**1850**

maioria das áreas  
agrícolas eram  
públicas

**1934**

aumento da  
proporção de áreas  
agrícolas privadas

*transferência de terras do Estado para os indivíduos*



"Há um clamor nacional contra o descaso em que se encontra o problema florestal no Brasil, gerando calamidades cada vez mais graves e mais nocivas à economia do país (...) Urge, pois, a elaboração de uma lei objetiva, fácil de ser entendida e mais fácil ainda de ser aplicada, capaz de mobilizar a opinião pública nacional para encarar corretamente o tratamento da floresta. Tendo em conta este quadro, surgiu a compreensão da necessidade de atualizar-se e de dar, ao Código Florestal, as características de lei adequada exigida por panorama tão dramático.

(...)

Assim como certas matas seguram pedras que ameaçam rolar, outras protegem fontes que poderiam secar, outras conservam o calado de um rio que poderia deixar de ser navegável etc. São restrições impostas pela própria natureza ao uso da terra, ditadas pelo bem-estar social. Raciocinando deste modo os legisladores florestais do mundo inteiro vêm limitando o uso da terra, sem cogitar de qualquer desapropriação para impor essas restrições ao uso“

**Exposição de motivos para um Novo Código Florestal**

# Largura das APPs – mudanças históricas

## Decreto 27.793, de 1934 (Getúlio Vargas)

- estabelecem as chamadas “florestas protetoras”:
- 1 – não definem larguras específicas

## Lei 7.771, de 1965 (Castelo Branco)

- 1 - de 5 m para os rios de menos de 10m de largura;
- 2 - igual à metade da largura dos cursos que meçam de 10 a 200 m entre as margens;
- 3 - de 100 m para todos os cursos cuja largura seja superior a 200 m.

## Lei nº 7.803 de 18.7.1989

- a) ao longo dos cursos d'água desde o seu nível mais alto em faixa marginal :
- 1 - 30 m para os cursos d'água de menos de 10 m de largura;
- 2 - 50 m para os cursos d'água que tenham de 10 a 50 m de largura;
- 3 - 100 m para os cursos d'água que tenham de 50 a 200 m de largura;
- 4 - de 200 m para os cursos d'água que tenham de 200 a 600 m de largura;
- 5 - de 500 m para os cursos d'água que tenham largura superior a 600 m;

**APPs deveriam ser isoladas, sem obrigatoriedade de recuperação ativa (plantio de mudas)**

# Abandono de plantios florestais em APPs



# Processo legislativo que levou a criação da nova lei

1999

## CONGRESSO NACIONAL

**Projeto de Lei (PL) 1.876-C**  
Propõe a reforma do CF de 1965 e modificações. Autoria do Dep. Sérgio Carvalho (PSDB/RO)

2009

**Comissão especial**  
Criada para analisar o PL. Relatoria do Deputado Aldo Rebelo (PCdoB/SP)

2010

**Projeto substitutivo**  
Aprovado na comissão especial

2011

**Emenda Global de Plenário nº 186, 24 de maio**  
Aprovado na Câmara dos Deputados, alterou diversos artigos do substitutivo

2012

**Emenda 164**  
Propôs reduzir as APPs, mudando a redação do art. 8 da emenda nº 186

**PL da Câmara nº 30, 6 de dezembro**  
Aprovada pela Câmara dos Deputados e depois pelo Senado

**PL da Câmara nº 30, 25 de abril**  
Revisão do PL e aprovação do novo texto pelos deputados. Relatoria do Dep. Paulo Piau (PMDB/MG)

## PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

**Lei nº 12.651, 25 de maio**  
Sancionada pela Presidente da República, com 12 artigos vetados e 32 modificações, como a Lei de Proteção à Vegetação Nativa

**Medida Provisória nº 571, 28 de maio**  
Modificou a redação da Lei nº 12.651 após vetos

## CONGRESSO NACIONAL

**PL de Conversão nº 21, 18 e 25 de setembro**  
Aprovada na Câmara dos Deputados e depois pelo Senado

## PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

**Vetos, 17 de outubro**  
9 outros vetos foram adicionados à lei de 2012

**Lei nº 12.727**  
Contempla o PL de conversão nº 21 com adição dos vetos

**Decreto nº 7.830, 17 de outubro**  
Dispõe sobre o Sistema de Cadastro Ambiental Rural e Programa de Regularização Ambiental

**Lei nº 12.651, 25 de maio**  
Institui a Lei de Proteção à Vegetação Nativa, modificada pela Lei nº 12.727

# Contexto legal em que se insere a nova lei

## Código Florestal de 1934

Decreto Federal nº 23.793

Restrição à destruição de "florestas protetoras", mas sem critérios para delimitação dessas áreas na propriedade rural. A área mantida com floresta não precisava ser desapropriada pelo Estado.

## Código Florestal de 1965

Decreto Federal nº 7.731

Estabelecimento de "Áreas de Preservação Permanente", com critérios objetivos para sua delimitação, e definição de uma porcentagem máxima da propriedade que poderia ser desmatada, mantida como Reserva Legal.

## Complementações ao Código Florestal de 1965

Lei Federal nº 7.803

Ampliação das Áreas de Preservação Permanente ao longo dos cursos d'água e alteração dos critérios para definir Reservas Legais, impedindo seu parcelamento e obrigando a recuperação nos casos de déficit.

## Complementações ao Código Florestal de 1965

Medida Provisória nº 2.166

Ampliação da porcentagem mínima de Reserva Legal na Amazônia Legal, para conter o avanço do desmatamento na região.

## Lei de proteção à vegetação nativa

Lei Federal nº 12.651

Substituição do Código Florestal de 1965 e complementos, modificando alguns dos critérios para a proteção da vegetação nativa e fazendo concessões aos produtores rurais para facilitar a adequação à lei.



# Disposições permanentes

Valem para todos os imóveis rurais, e determina a regra atual de PRESERVAÇÃO da vegetação nativa nas situações determinadas pela lei.



**Áreas de Preservação Permanente (APP):** área protegida, coberta ou não por vegetação nativa, com a função ambiental de preservar os recursos hídricos, a paisagem, a estabilidade geológica e a biodiversidade, facilitar o fluxo gênico de fauna e flora, proteger o solo e assegurar o bem-estar das populações humanas



# Regime de uso das APPs

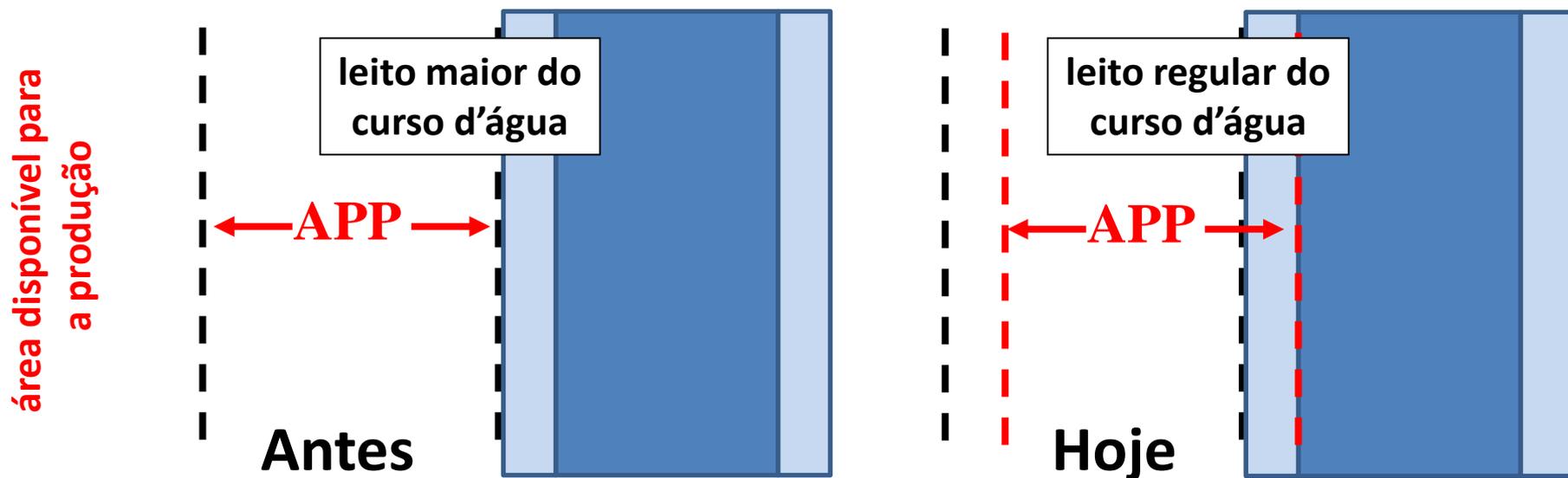
É proibida a supressão da vegetação nativa em APPs, exceto em situações de relevante interesse social (expansão de rodovias, construção de pontes, hidrelétricas, etc.)

Decisão STF: a intervenção por interesse social ou utilidade pública fica condicionado à inexistência de alternativa técnica ou locacional à atividade proposta, e exclui obras voltadas à gestão de resíduos e vinculadas à realização de competições esportivas.



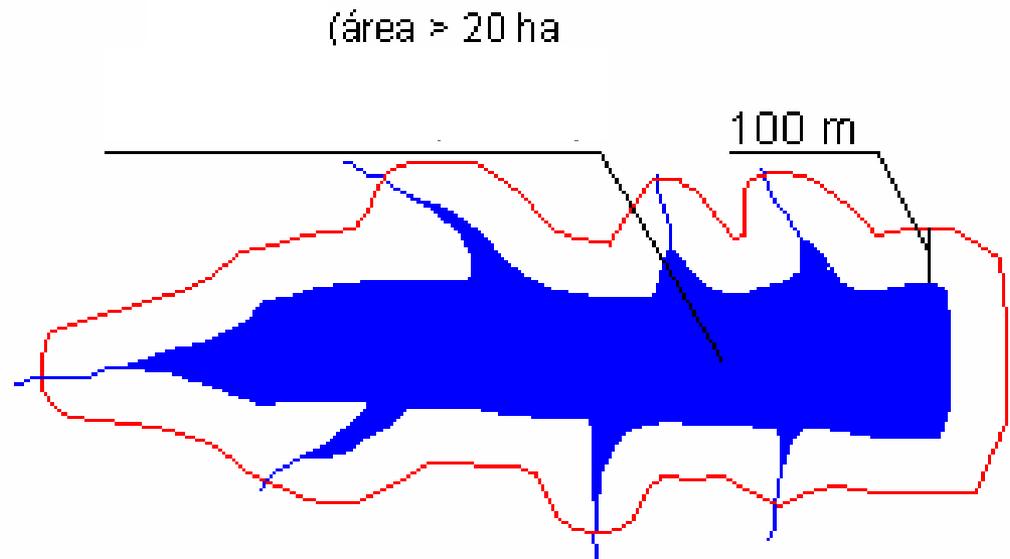
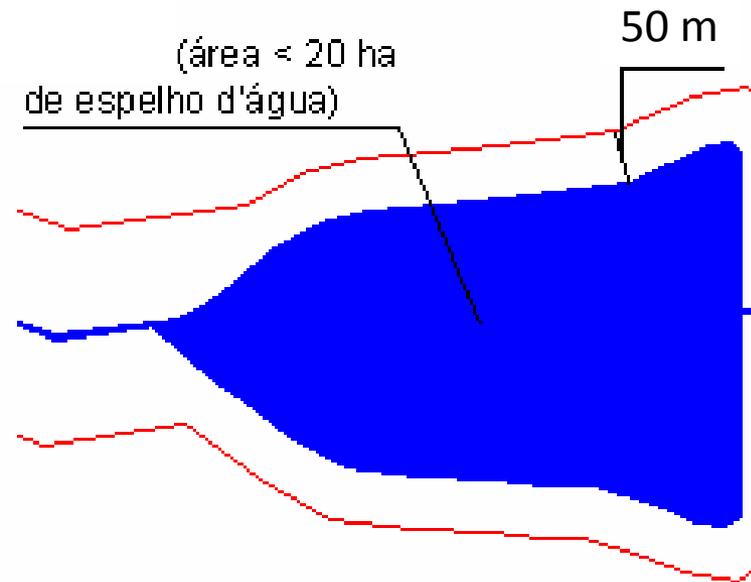
***I - as faixas marginais de qualquer curso d'água natural perene e intermitente, excluídos os efêmeros, desde a borda da calha do leito regular, em largura mínima de:***

- 30 m para os cursos d'água de menos de 10 m de largura;
- 50 m para os cursos d'água entre 10 a 50 m de largura;
- 100 m para os cursos d'água entre 50 a 200 m de largura;
- 200 m para os cursos d'água entre 200 a 600 m de largura;
- 500 m para os cursos d'água de largura superior a 600 m.



## II - as áreas no entorno dos lagos e lagoas **naturais**, em faixa com largura mínima de:

- 100 m em zonas rurais para o corpo d'água com mais 20 ha;
- 50 m em zonas rurais para o corpo d'água com até 20 ha;
- 30 m em zonas urbanas;
- Superfície inferior a 1 ha: dispensa APP



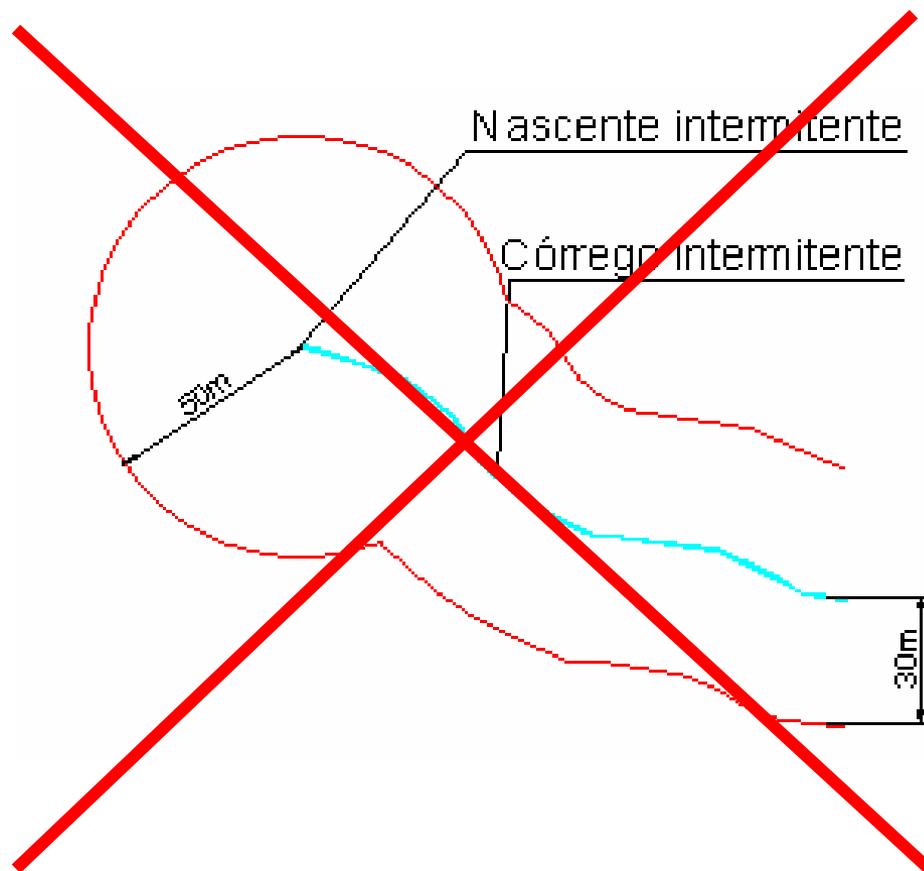
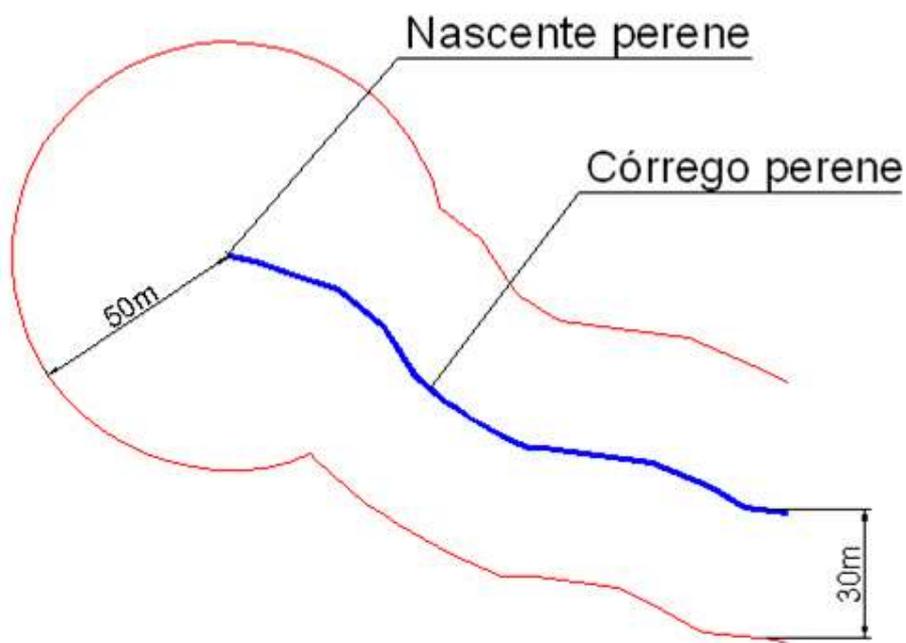
### III - áreas no entorno de reservatórios **artificiais**:

- reservatórios artificiais que não decorram de barramento ou represamento de cursos d'água naturais: dispensa APP;
- Superfície inferior a 1 ha: dispensa APP
- Superfície superior a 1 ha: faixa definida na licença ambiental do empreendimento. supressão



**IV - as áreas no entorno das nascentes e dos olhos d'água *perenes*, qualquer que seja sua situação topográfica**

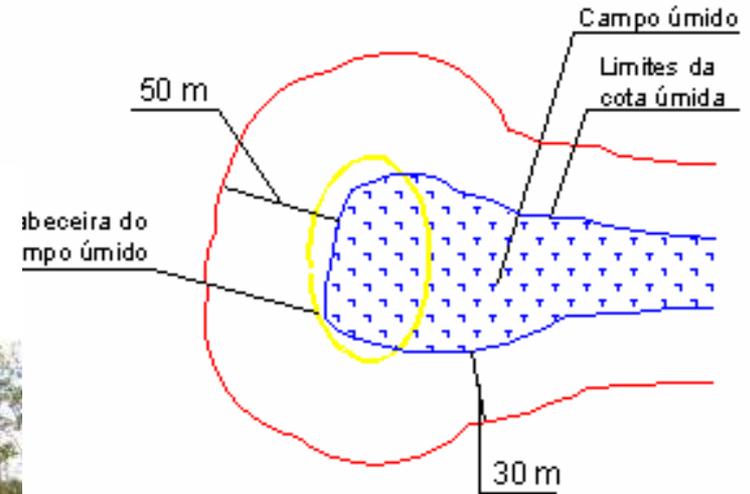
- 50 m de raio;



Mas o STF julgou inconstitucional esta medida e a proteção voltou

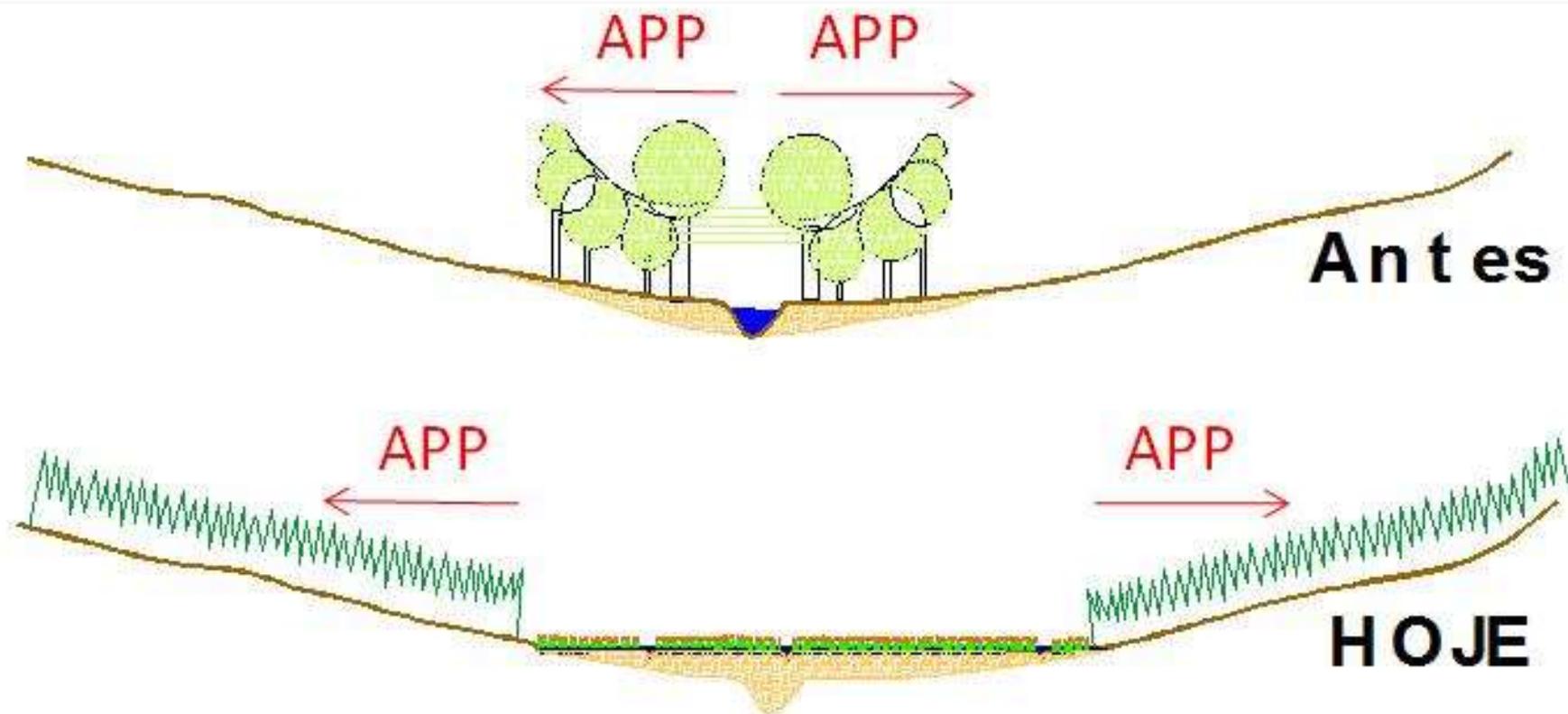
## APP a ser gerada nas áreas úmidas:

- **veredas:** faixa marginal com largura mínima de 50 m, a partir do **espaço permanentemente brejoso e encharcado**.



## APP a ser gerada nas áreas úmidas:

- **Campos úmidos gerados por assoreamento de rio:** Serão considerados leitos regulares de rios (assoreados) e, portanto, a APP gerada será a mesma do rio, antes do assoreamento, sendo alocada a partir do espaço encharcado ou brejoso.



- as restingas, como fixadoras de dunas ou estabilizadoras de mangues;



- os manguezais, em toda a sua extensão;



- as bordas dos tabuleiros ou chapadas, até a linha de ruptura do relevo, em faixa nunca inferior a 100 m em projeções horizontais;



- as áreas em altitude superior a 1.800 m, em qualquer vegetação;



- nas encostas ou partes destas, com declividade superior a  $45^\circ$ , equivalente a 100% na linha de maior declive :



figura: Eletrobrás

- no topo de morros, montes, montanhas e serras

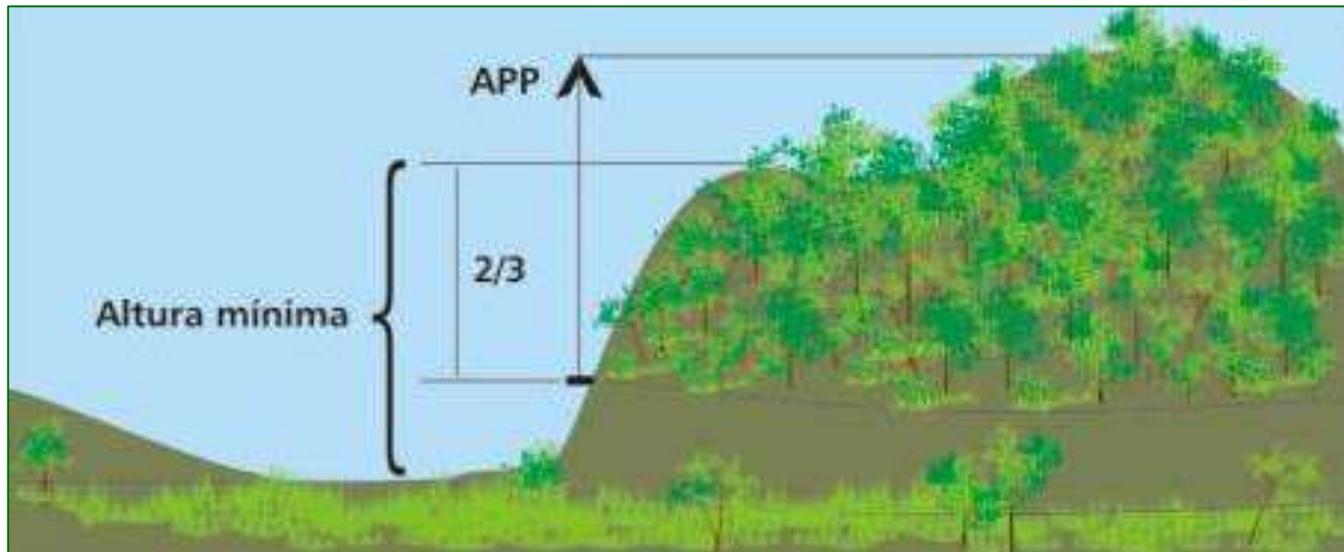
## antes

-50 metros é a altura mínima das montanhas que deveriam ter topos de morro preservados.

-a proteção de topos de morros ocorre nos casos em que os mesmos tenham na sua porção mais inclinada pelo menos uma inclinação de  $17^\circ$ .

## hoje

-altura mínima de **100 m** e inclinação média **maior que  $25^\circ$** , as áreas delimitadas a partir da curva de nível correspondente a  $2/3$  (dois terços) da altura mínima da elevação sempre em relação à base, sendo esta definida pelo plano horizontal determinado por planície ou espelho d'água adjacente ou, nos relevos ondulados, pela cota do ponto de sela mais próximo da elevação;



# Relembrando:

- a **conceituação** de APP continua a mesma;
- a largura das APPs ripárias continua a mesma, mas a delimitação inicia-se a partir do **leito regular** do curso d'água, e não mais do leito maior;
- acumulações de água com **menos de 1ha** de superfície **deixaram de gerar APP**;
- APPs não ripárias continuaram a ser demarcadas da mesma forma, **exceto topos de morro**.

**Reserva Legal:** área localizada no interior de uma propriedade ou posse rural com a função de assegurar o uso econômico de modo sustentável dos recursos naturais do imóvel rural, auxiliar a conservação e a reabilitação dos processos ecológicos e promover a conservação da biodiversidade, bem como o abrigo e a proteção de fauna silvestre e da flora nativa



# Mudanças históricas da Reserva Legal

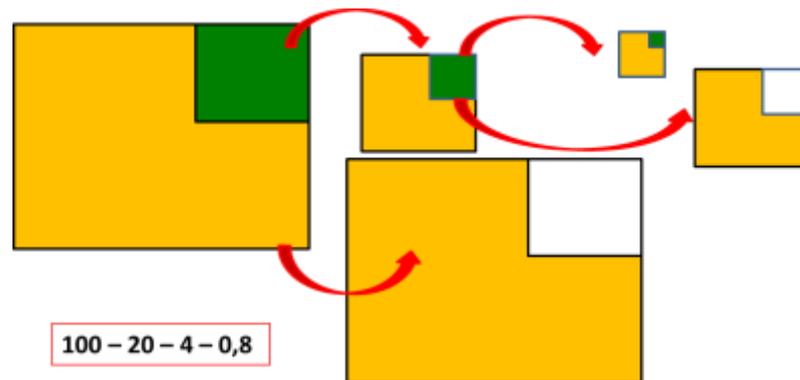
## Original: CF de 1965

Art. 16. São passíveis de exploração as florestas particulares que:

- regiões Leste Meridional, Sul e Centro-Oeste, esta na parte sul, as derrubadas de florestas nativas só serão permitidas respeitado-se o mínimo de 20% da área;
- Nas áreas ainda incultas, sujeitas a formas de desbravamento, as derrubadas de florestas primitivas, serão toleradas até o máximo de 30% da área da propriedade.

## Lei nº 7.803 de 18.7.1989

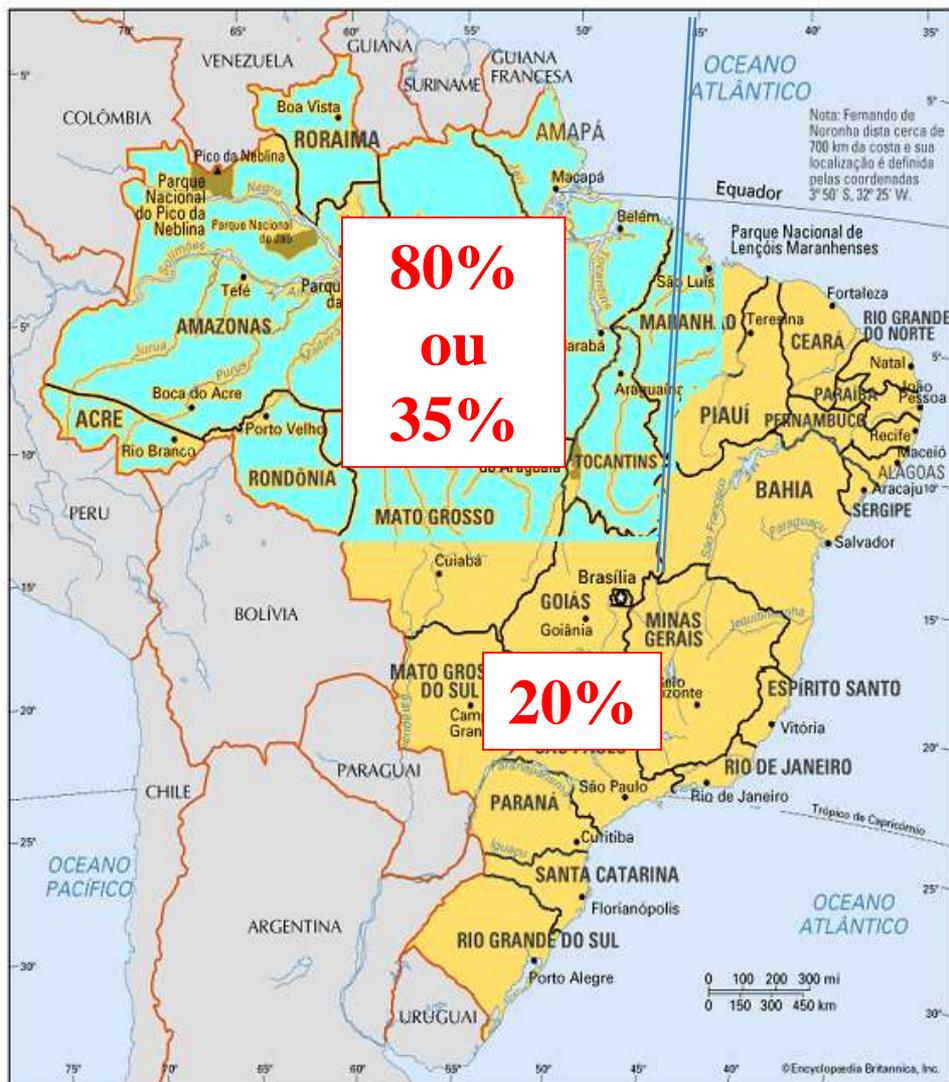
- Estabelece a Reserva Legal. Para a Amazônia, era de 50%.
- Impediu o parcelamento *ad infinitum* da reserva legal e obrigou sua averbação



## Medida Provisória nº 2.166-66, de 2001

Reserva Legal na Amazônia: passou de 50% para 80% na floresta e de 20 para 35% no cerrado.

# Percentual da área a ser ocupada pela RL



- Amazônia Legal: 80% em área de floresta e 35% em área de cerrado;

- demais regiões do país, incluindo campos gerais: 20%.

↳ A vegetação da reserva legal não pode ser suprimida, podendo apenas ser utilizada sob regime de manejo florestal sustentável;

# Culturas tradicionais em APP



# Disposições transitórias

Reduz as exigências de recuperação da vegetação nativa para quem desmatou antes de 2008, desde que o proprietário rural adira ao Programa de Regularização Ambiental

Facilita o cumprimento da legislação principalmente em propriedades rurais pequenas e médias



# Surgimento das Áreas Rurais Consolidadas

“Nas Áreas de Preservação Permanente, é autorizada, exclusivamente, a **continuidade das atividades agrossilvipastoris**, de ecoturismo e de turismo rural em áreas rurais consolidadas até 22 de julho de 2008.”

Nas áreas rurais consolidadas em **encostas, bordas de tabuleiros, topo de morro e áreas com altitude superior a 1.800 m** será admitida a **manutenção de atividades florestais, culturas de espécies lenhosas, perenes ou de ciclo longo, bem como da infraestrutura física** associada ao desenvolvimento de atividades agrossilvipastoris, vedada a conversão de novas áreas para uso alternativo do solo.

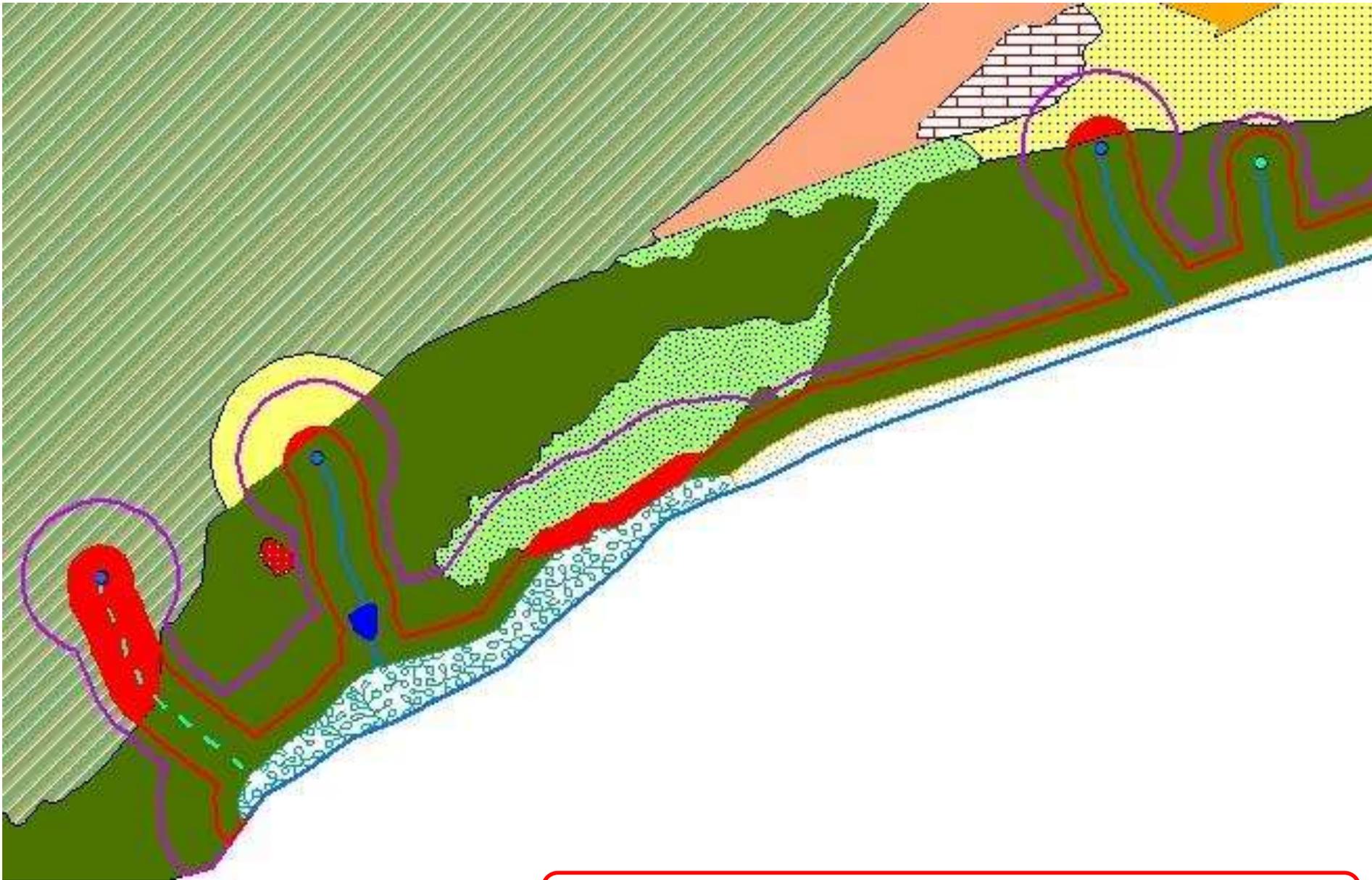
A consolidação fica condicionada à adoção de práticas de **conservação do solo e da água**

# Recuperação obrigatória de APP nas margens de cursos d'água

Classe de APP	Área da propriedade	Largura	Recuperação
<b>Margem de Rio</b>	Até 1MF	Até 10m → 30m 10 a 50m → 50m 50 a 200m → 100m 200 a 500m → 200m > 600m → 500m	<b>5m.</b> Desde que a recuperação não ultrapasse 10% da área do imóvel
	1 a 2 MF		<b>8m.</b> Desde que a recuperação não ultrapasse 20% da área do imóvel
	2 a 4 MF		<b>15m.</b> Desde que a recuperação não ultrapasse 20% da área do imóvel
	4 a 10 MF		<b>20m a 100m.</b> De acordo com largura do curso d'água, sendo: rios < 10m → <b>20m</b> ; rios >10m → <b>metade da largura do curso d'água</b> (mínimo de 20m e o máximo de 100m).
	Acima 10MF		<b>30m a 100m.</b> De acordo com largura do curso d'água, sendo: rios < 10m → <b>30m</b> ; rios >10m → à <b>metade da largura do curso d'água</b> (mínimo de 30m e o máximo de 100m).
<b>Nascente</b>	Todos	50m	<b>15m</b>

## Recuperação obrigatória de APP nas margens de acumulações de água

<b>Classe de APP</b>	<b>Tamanho da propriedade</b>	<b>Largura</b>	<b>Recuperação</b>
<b>Lagoa Natural</b>	Até 1MF	Espelho < 20ha	<b>5m</b>
	1 a 2 MF	Área Rural → 50m	<b>8m</b>
	2 a 4 MF	Espelho > 20ha	<b>15m</b>
	4 a 10 MF	Área Rural → 100m	<b>30m</b>
	Acima 10MF	Espelho Área Urbana → 30m	<b>30m</b>
<b>Reservatório Artificial</b>	Todos	Até 1ha → sem APP 30 a 100m Área Rural 15 a 30m Área Urbana	Seguir licenciamento ou Diferença entre máximo operacional e cota máxima <i>maximorum</i>
<b>Veredas</b>	Até 4 MF	50 m	30 m
	> 4 MF	50 m	50 m



***APPs e APPs a serem recuperadas***

## APP gerada vs. APPs serem recuperadas

Situação geradora de APP	Tamanho da propriedade	Redução da área a ser recuperada do CF de 1965 e leis complementares para o LPVN de 2012 (m)	% de redução
Curso d'água permanente ou intermitente de até 10 m de largura	Até 1 MF	5 a 30	- 83%
	1 a 2 MF	8 a 30	- 73%
	2 a 4 MF	15 a 30	- 50%
	4 a 10 MF	20 a 30	- 33%
	Acima de 10 MF	30 a 30	- 0%
Curso d'água permanente ou intermitente de 10 a 50 m de largura	Até 1 MF	5 a 50	- 90%
	1 a 2 MF	8 a 50	- 84%
	2 a 4 MF	15 a 50	- 70%
	4 a 10 MF	20 a 25 a 50	- 50 a 60%
	Acima de 10 MF	30 a 50	- 40%
Curso d'água permanente ou intermitente de 50 a 200 m de largura	Até 1 MF	5 a 100	- 95%
	1 a 2 MF	8 a 100	- 92%
	2 a 4 MF	15 a 100	- 85%
	4 a 10 MF	25 a 100 a 100	- 0 a 75%
	Acima de 10 MF	30 a 100 a 100	- 0 a 70%

Para a recuperação de APPs em propriedades de **até 4 módulos**:

é permitido o *plantio intercalado de espécies lenhosas, perenes ou de ciclo longo, **exóticas** com nativas de ocorrência regional, em até 50% da área total a ser recomposta.*



# Resolvendo o déficit de RL

## Cômputo de vegetação nativa da APP na RL:

antes

- Amazônia Legal: quando a soma da APP e RL excede 80%
- Demais regiões do país: soma da APP com RL excede 50%

hoje

- Permitido em todas as propriedades rurais.



# Resolvendo o déficit de RL

## antes

- todas as propriedades devem restaurar ou compensar a RL caso haja déficit de vegetação nativa

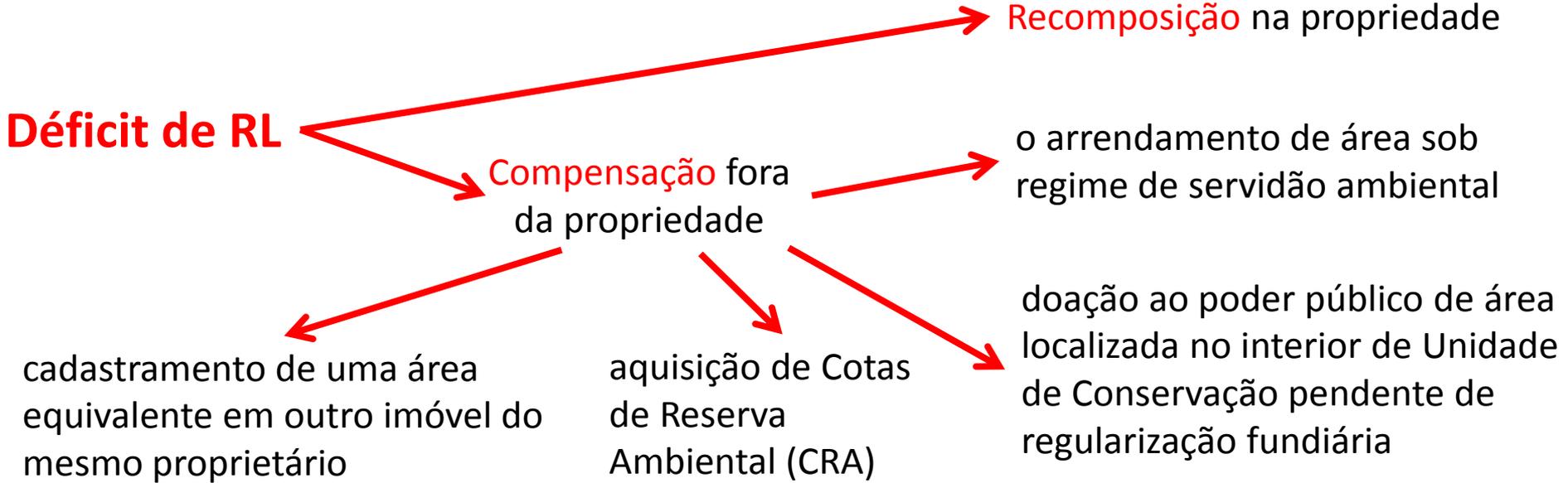
em pequena propriedade ou posse rural familiar, plantios de árvores frutíferas ornamentais ou industriais, compostos por espécies exóticas, cultivadas em sistema intercalar ou em consórcio com espécies nativas podem ser computados;

## hoje

- propriedades com menos de 4 módulos fiscais (90% das propriedades no Brasil) não precisam suprir déficit de RL

- nesses casos, *a RL será constituída com a área ocupada com a vegetação nativa existente em 22 de julho de 2008, vedadas novas conversões para uso alternativo do solo.*

# Resolvendo o déficit de RL



# Recomposição na propriedade

antes

- plantio de espécies exóticas na RL é permitido temporariamente (mas faltou regulamentação).

hoje

- plantio de espécies exóticas na RL é permitido de forma contínua, em até 50% da área.



# Compensação fora da propriedade

antes

-a compensação das áreas de Reserva Legal será no mesmo ecossistema e mesma microbacia ou o mais perto possível de onde ocorreu o desmatamento.

hoje

§ 6º As áreas a serem utilizadas para compensação na forma do § 5º deverão: I – ser equivalentes em extensão à área da Reserva Legal a ser compensada; II – estar localizadas no mesmo bioma da área de Reserva Legal a ser compensada; III – se fora do Estado, estar localizadas em áreas identificadas como prioritárias pela União ou pelos Estados.

§ 7º A definição de áreas prioritárias de que trata o § 6º buscará favorecer, entre outros, a recuperação de bacias hidrográficas excessivamente desmatadas, a criação de corredores ecológicos, a conservação de grandes áreas protegidas e a conservação ou recuperação de ecossistemas ou espécies ameaçados.

# Decisão dúbida do STF

bioma é muito abrangente e o uso de CRA para a compensação de Reserva Legal é permitido apenas entre áreas com *identidade ecológica*

o parágrafo 6º do artigo 66, que também dispõe sobre o critério do bioma para fins de compensação de Reserva Legal (incluindo CRA), foi considerado constitucional pela maioria dos ministros

acredita-se que os CRAs só poderão ser emitidos para áreas do mesmo bioma com identidade ecológica similar, ao passo que as outras modalidades de compensação continuam a valer para todo o bioma



**CÓDIGO FLORESTAL DE 1965**



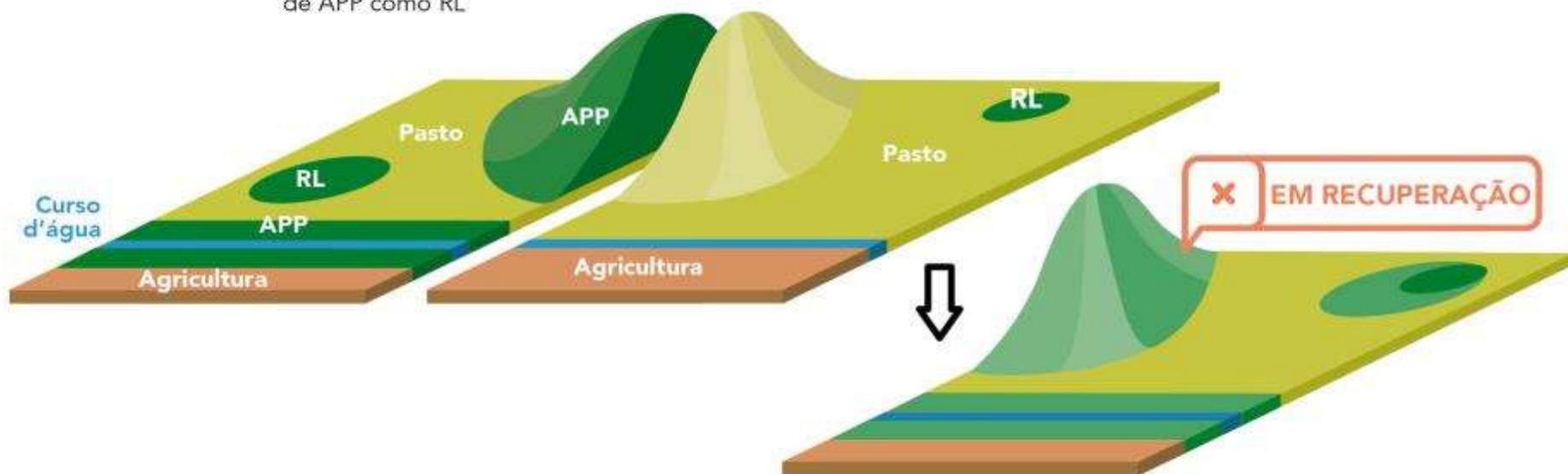
**CUMPRE A LEGISLAÇÃO**

Preserva a vegetação nativa em topos de morro, encostas declivosas e nas margens dos rios (APP) e mantém uma porcentagem mínima de vegetação nativa fora de APP como RL



**NÃO CUMPRE A LEGISLAÇÃO**

Ações possíveis: pagamento de multa e obrigatoriedade de recuperar a vegetação nativa de APP e RL



Maior justiça, pois quem desrespeitou a lei é punido (paga multa) e tem que recuperar parcialmente o dano por meio de recuperação. A área final ocupada por atividades agropecuárias, que gera a maior parte do retorno econômico da propriedade, é proporcionalmente a mesma entre a propriedade que respeitou a lei e aquela em regularização

**LEI DE PROTEÇÃO  
À VEGETAÇÃO  
NATIVA DE 2012**



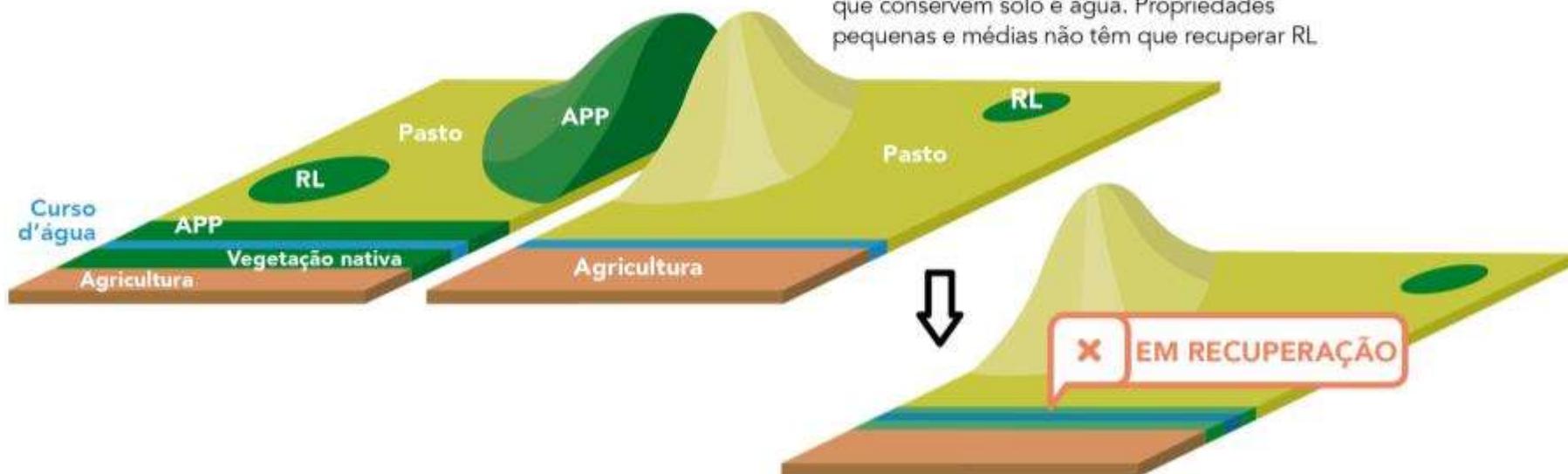
**CUMPRE A LEGISLAÇÃO**

Preserva a vegetação nativa em topos de morro, encostas declivosas e nas margens dos rios (APP) e mantém uma porcentagem mínima de vegetação nativa fora de APP como RL

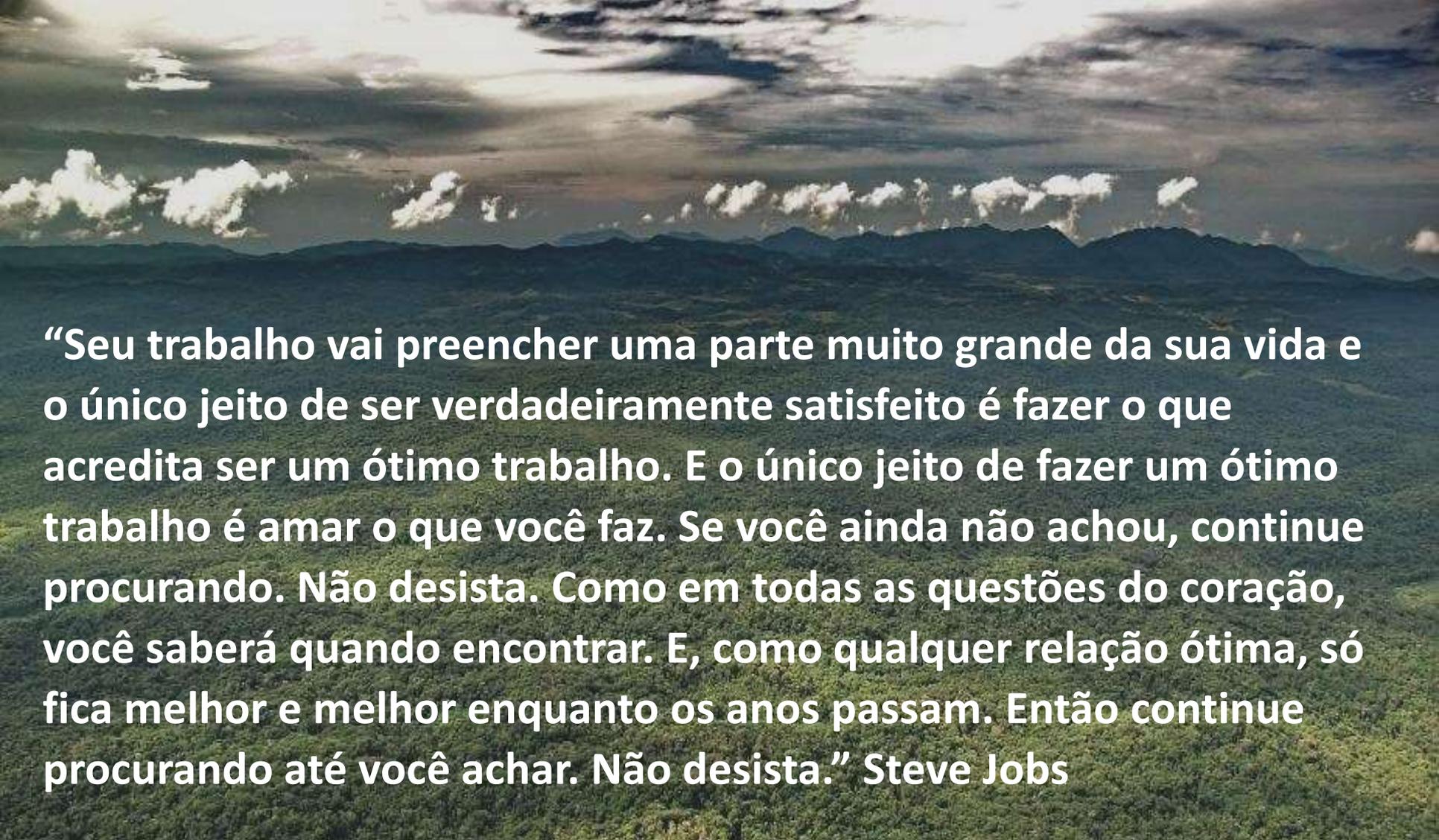


**NÃO CUMPRE A LEGISLAÇÃO**

Caso o proprietário ou posseiro rural adira ao Programa de Regularização Ambiental, i) a multa fica suspensa; ii) não há necessidade de recuperar o déficit de vegetação nativa em topos de morro e encostas e apenas uma faixa estreita de margem de rio tem que ser recuperada; e iii) podem ser mantidas atividades agrosilvipastoris em APPs, desde que conservem solo e água. Propriedades pequenas e médias não têm que recuperar RL



Injusto, pois quem desrespeitou a lei não paga multa, não tem que recuperar toda a área desmatada e/ou ocupada irregularmente e pode continuar usando a área. A área final ocupada por atividades agropecuárias é proporcionalmente maior nas propriedades que descumpriram a lei, permitindo maior lucro para quem não cumpriu as normas de preservação ambiental



**“Seu trabalho vai preencher uma parte muito grande da sua vida e o único jeito de ser verdadeiramente satisfeito é fazer o que acredita ser um ótimo trabalho. E o único jeito de fazer um ótimo trabalho é amar o que você faz. Se você ainda não achou, continue procurando. Não desista. Como em todas as questões do coração, você saberá quando encontrar. E, como qualquer relação ótima, só fica melhor e melhor enquanto os anos passam. Então continue procurando até você achar. Não desista.” Steve Jobs**

**Laboratório de Silvicultura Tropical**

**pedrob@usp.br**

**[www.esalq.usp.br/lastrop](http://www.esalq.usp.br/lastrop)**

